



ESTADO DE RONDÔNIA
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORUMBIARA

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR ETP

PROCESSO ADMINISTRATIVO N.: 254/2026 e 426/2026

SOLICITAÇÃO DE DEMANDA N.: [Solicitação de Compra - Aquisição de Material 84 de 26/02/2026 \(ID 437976\)](#)

MEMORANDO/OFÍCIO DA AREA DEMANDANTE N.:

SIGILO: () SIM (x) NÃO

PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL: (x) SIM () NÃO

INTRODUÇÃO

O presente documento visa demonstrar o interesse público na contratação e sua melhor solução, demonstrando a necessidade da contratação, demonstrando a sua viabilidade técnica, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência.

1 - ÁREA DEMANDANTE

Secretaria Demandante: Secretaria Municipal de Assistência Social

Secretária: Lenara Ellen Fermin de Moraes

Email (institucional):
sema@corumbiara.ro.gov.br

Telefone (Institucional):
(69) 3343-2192

2 IDENTIFICAÇÃO DA DEMANDA

Trata-se de Registro de Preços, nos termos da Lei nº 14.133/2021, para futura e eventual aquisição de refeições, destinado a atender às necessidades da Secretaria Municipal de Assistência Social SEMAS, da Prefeitura Municipal de Corumbiara/RO.

A contratação justifica-se pela necessidade de assegurar a continuidade dos serviços públicos, observando os princípios da eficiência, economicidade e interesse público, garantindo suporte alimentar aos servidores da SEMAS em deslocamentos institucionais para o município de Vilhena, quando em cumprimento de atribuições administrativas e operacionais.

As refeições destinam-se aos servidores da Secretaria Municipal de Assistência Social que se deslocam a serviço do Município para a execução de atividades institucionais, tais como acompanhamento de usuários, participação em reuniões, entrega de documentos, atendimento em órgãos estaduais e federais, bem como acompanhamento e atendimento em perícias do Benefício de Prestação Continuada (BPC).

No Município de Corumbiara, a contratação de empresa especializada para o fornecimento de refeições mostra-se essencial para atender os servidores que realizam atendimentos descentralizados e atividades externas nos distritos.

A adoção do Sistema de Registro de Preços mostra-se adequada diante da natureza eventual da demanda, da imprevisibilidade quanto às quantidades a serem consumidas e da necessidade de flexibilidade na contratação, em conformidade com as disposições legais vigentes.

2.2 Descrição e quantidades

Item	Referência	Descrição e especificação	Unidade	Quantidade
1	005.001.851	REFEIÇÃO DO TIPO SELF SERVICE (À VONTADE) MUNICÍPIO DE VILHENA REFEIÇÃO DO TIPO SELF SERVICE (À VONTADE), DEVENDO CONSTAR NO MÍNIMO: 2 A 3 TIPOS DE SALADAS VARIADAS, 2 TIPOS DE ARROZ, 2 GUARNIÇÕES, 2 TIPOS DE CARNE	UND	100

		(SENDO UMA DE CARNE BRANCA E UMA VERMELHA), FEIJÃO, SOBREMESA VARIADA (SENDO PELO MENOS UMA OPÇÃO DE FRUTA E UMA OPÇÃO DE DOCE), BEBIDA NÃO ALCOÓLICA POR PESSOA (SUCO NATURAL OU ÁGUA) CONTENDO 350 ML.		
2	005.001.849	REFEIÇÃO DO TIPO SELF SERVICE (À VONTADE) MUNICÍPIO DE CORUMBIARA REFEIÇÃO DO TIPO SELF SERVICE (À VONTADE) MUNICÍPIO DE CORUMBIARA, DEVENDO CONSTAR NO MÍNIMO: 2 A 3 TIPOS DE SALADAS VARIADAS, 2 TIPOS DE ARROZ, 2 GUARNIÇÕES, 2 TIPOS DE CARNE (SENDO UMA DE CARNE BRANCA E UMA VERMELHA), FEIJÃO, SOBREMESA VARIADA (SENDO PELO MENOS UMA OPÇÃO DE FRUTA E UMA OPÇÃO DE DOCE), BEBIDA NÃO ALCOÓLICA POR PESSOA (SUCO NATURAL OU ÁGUA) CONTENDO 350 ML.	UND	50

2.3 Metodologia de levantamento de estimativa de quantidades (contratos anteriores por exemplo): Processos 1435/2023, 1164/2023, 407/2024, 1723/2025 e 746/25.							
ITEM	UND	ESPECIFICAÇÃO	2023	2024	2025	PREVISÃO PARA 2026	
01	005.001.851	REFEIÇÃO DO TIPO SELF SERVICE (À VONTADE) MUNICÍPIO DE VILHENA , DEVENDO CONSTAR NO MÍNIMO: 2 A 3 TIPOS DE SALADAS VARIADAS, 2 TIPOS DE ARROZ, 2 GUARNIÇÕES, 2 TIPOS DE CARNE (SENDO UMA DE CARNE BRANCA E UMA VERMELHA), FEIJÃO, SOBREMESA VARIADA (SENDO PELO MENOS UMA OPÇÃO DE UND 100,00 FRUTA E UMA OPÇÃO DE DOCE), BEBIDA NÃO ALCOÓLICA POR PESSOA (SUCO NATURAL OU ÁGUA) CONTENDO 350ML.	150	100	100	100	
02	005.001.849	REFEIÇÃO DO TIPO SELF SERVICE (À VONTADE) MUNICÍPIO DE CORUMBIARA . REFEIÇÃO DO TIPO SELF SERVICE (À VONTADE) MUNICÍPIO DE CORUMBIARA, DEVENDO CONSTAR NO MÍNIMO: 2 A 3 TIPOS DE SALADAS VARIADAS, 2 TIPOS DE ARROZ, 2 GUARNIÇÕES, 2 TIPOS DE CARNE (SENDO UMA DE CARNE BRANCA E UMA VERMELHA), FEIJÃO, SOBREMESA VARIADA (SENDO PELO MENOS UMA OPÇÃO DE FRUTA E UMA OPÇÃO DE DOCE), BEBIDA NÃO ALCOÓLICA POR PESSOA (SUCO NATURAL OU ÁGUA)CONTENDO350ML.	0	0	50	50	

3 JUSTIFICATIVA/NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO
<p>3.1 Justificativa:</p> <p>A presente contratação justifica-se pela necessidade de garantir a continuidade, a eficiência e a regularidade dos serviços públicos executados pela Secretaria Municipal de Assistência Social SEMAS, em conformidade com os princípios estabelecidos na Lei nº 14.133/2021, especialmente os da eficiência, economicidade, planejamento e interesse público.</p> <p>Os servidores da SEMAS realizam atividades externas e deslocamentos frequentes, especialmente para o município de Vilhena, para a execução de ações institucionais, tais como acompanhamento de usuários,</p>

participação em reuniões, entrega e tramitação de documentos, atendimentos em órgãos estaduais e federais, além do acompanhamento e atendimento em perícias do Benefício de Prestação Continuada (BPC), bem como o transporte de veículos para revisões e manutenções, entre outras atividades correlatas. Considerando que tais deslocamentos, em muitos casos, ocorrem durante todo o período diurno, torna-se indispensável o fornecimento de alimentação aos servidores, de modo a assegurar condições adequadas para o desempenho de suas funções, evitando a interrupção ou prejuízo na prestação dos serviços públicos essenciais à população.

Dessa forma, a contratação pretendida revela-se necessária, adequada e proporcional, visando assegurar o adequado funcionamento das atividades da Secretaria Municipal de Assistência Social, bem como a continuidade dos serviços prestados à população do Município de Corumbiara/RO.

4 REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (QUANDO APLICÁVEL)

4.1.1 Requisitos das Refeições Self-Service (à vontade)

As refeições do tipo self-service, a serem oferecidas nos municípios de Corumbiara e Vilhena, deverão conter, no mínimo:

- 2 (dois) a 3 (três) tipos de saladas variadas;
- 2 (dois) tipos de arroz;
- 2 (duas) guarnições;
- 2 (dois) tipos de carne, sendo uma carne branca e uma carne vermelha;
- Feijão;
- Sobremesas variadas, com no mínimo uma opção de fruta e uma opção de doce;
- Bebida não alcoólica (suco natural ou água), com volume mínimo de 350 ml por pessoa.

4.1.2 Horários e Condições de Fornecimento

O fornecimento das refeições self-service, deverá ocorrer diariamente, incluindo finais de semana e feriados, mediante apresentação da Nota de Autorização de Despesa emitida pela Secretaria solicitante.

- O almoço self-service deverá estar disponível entre 11h00 as 13h00;
- O jantar self-service deverá estar disponível entre 18h00 as 21h00.

4.1.3 Preposto e Continuidade do Serviço

Na hipótese de impossibilidade de cumprimento dos horários estabelecidos, especialmente para o atendimento noturno (jantar), a contratada poderá indicar preposto temporário, o qual deverá ser comunicado imediatamente após o recebimento da requisição, devendo atender às mesmas exigências técnicas, sanitárias e contratuais da contratada.

4.1.4 Fiscalização e Controle de Qualidade

Serão realizadas inspeções regulares nas instalações do fornecedor, com a finalidade de verificar as condições de armazenamento, manipulação e preparo dos alimentos, assegurando o cumprimento das normas sanitárias e a qualidade dos serviços prestados.

A presente aquisição mostra-se necessária para garantir o fornecimento contínuo e ininterrupto das refeições, evitando prejuízos à execução das atividades institucionais. A quantidade estimada foi definida com base na média de consumo dos exercícios anteriores.

4.1.5 Procedimento Licitatório

Diante do exposto, as Secretarias pretendem utilizar a solução a ser contratada como instrumento legal para atendimento da demanda, por meio de procedimento licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, utilizando o Sistema de Registro de Preços, regido pela Lei Federal nº 14.133/2021.

4.1 Natureza do Objeto:

O objeto da presente contratação possui natureza de serviço comum, consistindo no fornecimento contínuo e eventual de refeições self-service, sob demanda, conforme especificações e quantitativos a serem definidos na Ata de Registro de Preços.

Trata-se de serviço cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no Termo de Referência, por meio de especificações usuais de mercado, enquadrando-se, portanto, como serviço comum, nos termos da Lei nº 14.133/2021, passível de contratação por meio de Pregão Eletrônico, utilizando-se o Sistema de Registro de Preços.

4.2 Garantia Contratual:

Considerando a natureza do objeto, o baixo risco contratual e o fato de se tratar de contratação realizada por meio do Sistema de Registro de Preços, não será exigida garantia contratual, nos termos do disposto na Lei nº 14.133/2021.

Ressalta-se que a ausência de exigência de garantia não afasta a responsabilidade da contratada pelo fiel cumprimento das obrigações assumidas, permanecendo aplicáveis as sanções administrativas previstas em lei e no instrumento convocatório, em caso de inadimplemento total ou parcial.

4.3 Duração do Contrato:

A Ata de Registro de Preços decorrente do presente procedimento terá vigência de 12 (doze) meses, contados a partir da data de sua assinatura, podendo ser prorrogada, nos termos da Lei nº 14.133/2021, quando devidamente justificada e autorizada pela autoridade competente.

Os contratos ou instrumentos equivalentes firmados com base na Ata de Registro de Preços terão sua vigência vinculada ao respectivo exercício financeiro e às necessidades da Administração, respeitados os prazos e condições estabelecidos na legislação vigente.

4.4 Cota exclusiva /Parcelamento para ME e EPP:

Não se aplica.

4.5 Contratação Anterior para o objeto da demanda:

☒ Houve contratação anterior

Justificar novo pedido:

Houve contratação anterior para atendimento da mesma necessidade administrativa, sendo que os serviços foram executados de forma regular durante a vigência contratual.

☐ Não houve contratação anterior

4.6 Legislação Específica sobre o objeto de contratação:

☒ Não

☐ Sim

Legislação aplicável:

4.7 Necessidade de Consolidação para toda a estrutura:

☒ Aquisição consolidada para toda estrutura

☐ Aquisição exclusiva da unidade administrativa demandante

4.8 Viabilidade da adoção da modalidade na forma eletrônica:

☒ Sim

☐ Não

Justificar:

5 METODOLOGIA DE ESTIMATIVA DE PREÇO E PREÇO DE REFERÊNCIA**5.1 Metodologia aplicável para a estimativa de preços ou preço de referência:**

Metodologia aplicável para a estimativa de preços ou preço de referência:

A estimativa de preços ou definição do preço de referência será realizada em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, observando os princípios da economicidade, razoabilidade e vantajosidade, por meio de pesquisa de preços no mercado, utilizando metodologia compatível com a natureza do objeto.

A pesquisa de preços será composta, preferencialmente, por cotações obtidas junto a fornecedores do ramo, contratações similares realizadas por outros entes públicos, valores registrados em atas de registro de preços vigentes e/ou preços praticados em contratações anteriores da própria Administração, desde que atualizados e compatíveis com as condições do mercado.

Os preços coletados serão analisados de forma crítica, considerando-se valores médios, medianos ou critérios estatísticos equivalentes, com a exclusão de preços inexequíveis ou excessivamente elevados, a fim de assegurar a definição de um preço de referência compatível com os preços praticados no mercado e adequado ao interesse público.

5.2 Valor estimado para a contratação:

O valor estimado para contratação R\$ 6.100,00 (seis mil e cem reais), [Média de Preços 01 de 06/02/2026 \(ID 430546\)](#).

6 LEVANTAMENTO DE MERCADO (QUANDO APLICÁVEL)

Foi realizado levantamento de mercado, com finalidade de identificar fornecedores aptos a atender as necessidades da Secretaria Municipal de Assistência Social - SEMAS, bem como verificar a existência de soluções disponíveis no mercado compatíveis com o objeto pretendido, em observância aos princípios do planejamento, eficiência e economicidade, previstos na Lei nº 14.133/2021.

7 ESCOLHA DA SOLUÇÃO

Considerando as características de utilização, as quantidades estimadas, os período de fornecimento e os valores estimados, conclui-se que a formação de Ata de Registro de Preços constitui a melhor opção e a mais vantajosa para Administração Pública.

A adoção do Sistema de Registro de Preços revela-se adequada e disponível, por permitir contratações conforme a real necessidade da Administração, sem a obrigatoriedade de aquisição imediata ou integral, demonstrando aderência aos princípios da economicidade, eficiência, planejamento e agilidade nos trâmites licitatórios, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

Dessa forma, a solução escolhida atende de maneira eficaz ao interesse público, assegurando a otimização dos recursos públicos e o atendimento adequado às demandas da Secretaria Municipal de Assistência Social.

8 DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (QUANDO APLICÁVEL)

A presente contratação tem por objetivo o fornecimento de refeições prontas do tipo self-service, completas e balanceadas, preparadas e servidas conforme as especificações técnicas estabelecidas no Termo de Referência, visando atender às necessidades alimentares dos servidores da Secretaria Municipal de Assistência Social SEMAS que realizam atividades externas e deslocamentos institucionais, inclusive para outros municípios.

As refeições deverão observar rigorosamente os padrões de qualidade, higiene e segurança alimentar, assegurando condições adequadas para o desempenho das atividades desenvolvidas pelos servidores durante o período de deslocamento, contribuindo para a continuidade, eficiência e regularidade dos serviços públicos prestados à população.

Conforme demonstrado nos itens anteriores, verifica-se que a solução mais vantajosa e adequada para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Assistência Social consiste na contratação por meio de Ata de Registro de Preços, adotando-se a modalidade de Pregão Eletrônico, nos termos da Lei nº 14.133/2021, possibilitando economicidade, flexibilidade, padronização da qualidade e agilidade no atendimento das demandas administrativas.

9 JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Após análise da demanda e das características do objeto, conclui-se pela não realização do parcelamento da contratação. O fornecimento de refeições do tipo self-service constitui um serviço único, contínuo e homogêneo, cuja divisão não traria ganho de economicidade nem melhoria na competitividade, pois:

- A divisão do objeto poderia dificultar a padronização da qualidade das refeições fornecidas;
- O fracionamento poderia gerar variações no atendimento, prejudicando a continuidade do serviço;
- Trata-se de serviço prestado de forma uniforme, com a mesma metodologia, exigências sanitárias e logística de atendimento;
- O parcelamento poderia resultar em custos adicionais, tanto operacionais quanto administrativos, contrariando o princípio da economicidade.

Dessa forma, a contratação do serviço de forma global mostra-se a opção mais adequada, garantindo padronização, controle sanitário unificado, melhor gestão contratual e redução de custos, em conformidade com os princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público, previstos na Lei nº 14.133/2021.

10 DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (QUANDO APLICÁVEL)

Com a contratação do serviço de fornecimento de refeições do tipo self-service, por meio de Ata de Registro de Preços, a Secretaria Municipal de Assistência Social SEMAS pretende alcançar os seguintes resultados:

- Garantir a continuidade e regularidade dos serviços públicos, assegurando suporte alimentar adequado aos servidores em deslocamentos institucionais;
- Assegurar condições adequadas de trabalho aos servidores, contribuindo para o desempenho eficiente das atividades externas e administrativas;
- Padronizar a qualidade das refeições, observando os critérios de higiene, segurança alimentar e valor nutricional;
- Otimizar a aplicação dos recursos públicos, mediante contratação conforme a real necessidade, evitando desperdícios e gastos desnecessários;
- Promover maior eficiência e agilidade administrativa, por meio de modelo de contratação flexível e previamente registrado;
- Reduzir riscos operacionais, garantindo previsibilidade, controle e fiscalização do serviço contratado;
- Atender ao interesse público, assegurando que as atividades da Secretaria sejam executadas sem interrupções.

11 PROVIDÊNCIAS ESPECÍFICAS A SEREM ADOTADAS (QUANDO APLICÁVEL)

() Não há providências específicas	(x) Não há impactos ambientais
() Há providências específicas	() Há impactos ambientais
Quais?	Quais?

12 DEMONSTRATIVO DE CONTRATAÇÕES SIMILARES OU QUE GUARDAM RELAÇÃO COM O OBJETO

A Administração Pública possui experiência prévia em contratações similares ou correlatas ao objeto pretendido, especialmente no que se refere ao fornecimento de refeições para servidores em deslocamentos institucionais, realizadas em exercícios anteriores, seja por meio de contratações diretas, procedimentos licitatórios ou atas de registro de preços.

As contratações anteriormente realizadas demonstraram-se adequadas ao atendimento das necessidades administrativas, possibilitando a continuidade dos serviços públicos, o atendimento às normas sanitárias vigentes e a observância dos princípios da economicidade e eficiência.

Além disso, foram identificadas contratações similares realizadas por outros entes da Administração Pública, com objeto equivalente ao fornecimento de refeições do tipo self-service, adotando-se modelos de contratação semelhantes, inclusive por meio do Sistema de Registro de Preços, o que reforça a viabilidade técnica e econômica da solução ora proposta.

Dessa forma, as experiências anteriores e as referências de mercado indicam que a presente contratação é compatível com as práticas administrativas adotadas, apresentando-se como adequada, segura e alinhada ao interesse público, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

13 DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Diante das análises realizadas ao longo do presente estudo, especialmente quanto à identificação da demanda, levantamento de mercado, escolha da solução, estimativa de preços, disponibilidade orçamentária e avaliação dos riscos, conclui-se que a contratação é viável, necessária e adequada para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Assistência Social SEMAS, do Município de Corumbiara/RO.

A solução proposta, consistente na contratação do fornecimento de refeições do tipo self-service, por meio de Ata de Registro de Preços, a ser formalizada mediante Pregão Eletrônico, mostra-se

tecnicamente exequível, economicamente vantajosa e juridicamente compatível com a Lei nº 14.133/2021, atendendo aos princípios da legalidade, eficiência, economicidade, planejamento e interesse público. Dessa forma, declara-se a viabilidade da contratação, recomendando-se o prosseguimento do procedimento licitatório, nos termos e condições estabelecidos no presente Estudo Técnico Preliminar e demais documentos que integram o processo administrativo.

Corumbiara/RO, 16 de junho de 2026.

Edicleia de Oliveira Fracasso
Elaborado por

Lenara Ellen Fermin de Moraes
Secretária Municipal de Assistência Social

Rua Olavo Pires, 2129 - Centro - Corumbiara/RO CEP: 76.966-000
Contato: (69) 3343-2192 - Site: www.corumbiara.ro.gov.br - CNPJ: 63.762.041/0001-35



Documento assinado eletronicamente por **Edicleia de Oliveira Fracasso, Agente Administrativo**, em 16/06/2026 às 08:09, horário de Corumbiara/RO, com fulcro no art. 18 do [Decreto nº 55 de 29/04/2022](#).



Documento assinado eletronicamente por **Lenara Ellen Fermin de Moraes, SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSITENCIA SOCIAL**, em 16/06/2026 às 09:27, horário de Corumbiara/RO, com fulcro no art. 18 do [Decreto nº 55 de 29/04/2022](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site transparencia.corumbiara.ro.gov.br, informando o ID **484776** e o código verificador **85F49E7A**.

Referência: [Processo nº 1-426/2026](#).

Docto ID: 484776 v1